

## **BÁO CÁO**

### **Về tình hình phát triển đô thị năm 2021 trên địa bàn tỉnh Hà Nam**

Thực hiện ý kiến của Bộ Xây dựng tại Văn bản số 4637/BXD-PTĐT ngày 09 tháng 11 năm 2021 và ý kiến của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc báo cáo tình hình phát triển đô thị năm 2021 (*Văn phòng thông báo tại Văn bản số 2746/NPUB-GTXD ngày 12/11/2021*); Trên cơ sở số liệu của đơn vị liên quan, Sở Xây dựng tổng hợp, báo cáo Bộ Xây dựng, Ủy ban nhân dân tỉnh các nội dung như sau:

#### **I. Tình hình phát triển đô thị**

##### **1. Tình hình chung**

Năm 2021, được sự chỉ đạo quyết liệt của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh, công tác phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Hà Nam đã đạt được các kết quả quan trọng:

- Tỉnh ủy Hà Nam ban hành Nghị quyết số 16-NQ-TU ngày 15/9/2021 về xây dựng và phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Hà Nam giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030; Nghị quyết số 08-NQ/TU ngày 10/9/2021 về xây dựng và phát triển đô thị Phủ Lý đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 làm cơ sở định hướng công tác chỉ đạo thực hiện.

- Quy hoạch vùng: UBND tỉnh đã phê duyệt Điều chỉnh quy hoạch vùng huyện Lý Nhân, đang thẩm định Nhiệm vụ quy hoạch điều chỉnh quy hoạch vùng huyện Thanh Liêm.

- Quy hoạch chung: UBND tỉnh đã phê duyệt Điều chỉnh quy hoạch chung thị xã Duy Tiên, Quy hoạch chung đô thị Kim Bảng; Nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Phủ Lý, trị trấn Bình Mỹ.

- Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000: Đã phê duyệt 01 đồ án quy hoạch phân khu, Tổ chức thẩm định quy hoạch 4 đồ án quy hoạch phân khu.

- Quy hoạch chi tiết đô thị: Tổ chức lập, thẩm định, trình phê duyệt Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500: 19 đồ án.

- Trên cơ sở tổng kết đánh giá việc thực hiện Chương trình phát triển đô thị tỉnh Hà Nam giai đoạn 2016-2020, UBND tỉnh đã chấp thuận chủ trương lập và phê duyệt Đề cương Chương trình phát triển đô thị tỉnh Hà Nam giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- Tình hình lập, điều chỉnh Chương trình phát triển đô thị từng đô thị: Đã phê duyệt Đề cương Chương trình phát triển đô thị thị xã Duy Tiên giai đoạn 2021 - 2030; trình chủ trương lập Chương trình phát triển đô thị Kim Bảng.

- Báo cáo số liệu tổng hợp và đánh giá về tình hình phát triển đô thị: Theo phụ lục kèm theo.

- Việc tổ chức đánh giá phân loại và công nhận loại đô thị theo thẩm quyền của UBND cấp tỉnh.

Thực hiện quy định tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị, Sở Xây dựng đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh lập Hội đồng thẩm định Đề án phân loại đô thị đối với các đô thị đề nghị công nhận đô thị loại V trên địa bàn tỉnh để đánh giá, xem xét công nhận đô thị loại V. Trong năm 2021, tỉnh đã thành lập Hội đồng thẩm định để đánh giá phân loại đô thị đối với xã Hòa Hậu, huyện Lý Nhân.

## **2. Nội dung 2: Tình hình phát triển đô thị ứng phó biến đổi khí hậu**

Triển khai thực hiện Quyết định số 438/QĐ-TTg ngày 25/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ và các nội dung khác theo công văn số 1862/BXD-PTĐT ngày 25/5/2021 của Bộ Xây dựng, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam đã giao Sở Xây dựng nghiên cứu tham mưu xây dựng kế hoạch thực hiện.

Thực hiện Quyết định số 3025/QĐ- UBND ngày 31 tháng 12 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam về việc phê duyệt Kế hoạch hành động ứng phó với Biến đổi khí hậu giai đoạn 2021–2030, tầm nhìn đến năm 2025 tỉnh Hà Nam, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam cũng đã ban hành Quyết định thành lập Ban Chỉ đạo và Tổ công tác giúp việc Ban chỉ đạo ứng phó với biến đổi khí hậu tỉnh Hà Nam. Một số kết quả thực hiện cụ thể :

- Về công tác quy hoạch, thực hiện quy hoạch: Đã đảm bảo việc thực hiện các quy định mới về thiết kế quy hoạch thoát nước ứng phó với biến đổi khí hậu theo QCVN 01:2021/BXD đối với các đồ án quy hoạch đô thị trên địa bàn tỉnh. Công tác thiết kế công trình thoát nước đối với các tuyến tiêu thoát chính đô thị đã sử dụng hệ thống số liệu các kịch bản biến đổi khí hậu để đưa ra giải pháp thiết kế phù hợp, đảm bảo khả năng ứng phó biến đổi khí hậu.

- Về thực hiện các dự án đô thị tăng trưởng xanh, thông minh, kiến trúc xanh thích ứng với biến đổi khí hậu, các chương trình, dự án liên quan đến thoát nước và chống ngập trên địa bàn tỉnh: Đã và đang được nghiên cứu triển khai thực hiện:

+ Phối hợp với Cơ quan phát triển Pháp thực hiện dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Hà Nam, trong đó có nhiều nội dung hỗ trợ kỹ thuật nâng cao năng lực quản lý nhà nước đối với ứng phó với biến đổi khí hậu, tăng trưởng xanh tại thành phố Phủ Lý nói riêng và tỉnh Hà Nam nói chung.

+ Tiếp tục thực hiện các hạng mục xây dựng Kè Nam sông Châu Giang, Hồ điều hòa Lam Hạ 1 thuộc Dự án phát triển các đô thị loại vừa tại Việt Nam - Tiểu dự án thành phố Phủ Lý.

- Đánh giá tồn tại, hạn chế:

+ Việc bổ sung nội dung ứng phó biến đổi khí hậu vào các quy hoạch chung, quy hoạch tỉnh đã được quan tâm tuy nhiên các đánh giá, phân tích dự báo liên quan đến ứng phó biến đổi khí hậu chưa được sử dụng hiệu quả để phục vụ công tác đánh giá lựa chọn đất xây dựng hay đưa ra các giải pháp quy hoạch bền vững.

+ Nhận thức đối với vấn đề phát triển bền vững, thích ứng với biến đổi khí hậu trong thiết kế hạ tầng kỹ thuật đô thị, thiết kế công trình đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan chưa được quan tâm đúng mức.

- Đề xuất kiến nghị: Đề nghị Bộ Xây dựng sớm chỉ đạo hoàn thiện ban hành các tài liệu hướng dẫn quy hoạch đô thị, thiết kế đô thị, thiết kế công trình xanh, công trình tiết kiệm năng lượng thích ứng với biến đổi khí hậu, đặc biệt là các hướng dẫn kỹ thuật về các giải pháp kỹ thuật xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật ứng phó với ngập ứng đô thị (*via hệ xanh, bãi đỗ xe xanh,...*) và khuyến nghị thực hiện tại các đô thị không nằm trong danh mục 40 tỉnh chịu ảnh hưởng nặng nề của biến đổi khí hậu.

### **3. Nội dung 3: Tình hình thực hiện đô thị tăng trưởng xanh**

- Tình hình thực hiện lập Báo cáo xây dựng đô thị tăng trưởng xanh theo hướng dẫn tại Thông tư số 01/2018/TT-BXD ngày 05/01/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng:

Thực hiện Kế hoạch số 3436/KH-UBND ngày 20/11/2018 của UBND tỉnh về việc thực hiện phát triển đô thị tăng trưởng xanh trên địa bàn tỉnh Hà Nam đến năm 2030. Một số dự án ưu tiên đầu tư đang được triển khai thực hiện, cụ thể:

+ Dự án cải tạo kênh Chính Tây thành kênh tiêu, tạo hành lang xanh và phục vụ thoát nước đô thị, chống ngập ứng cho thành phố Phủ Lý: Đang triển khai thi công, đạt 30% tổng mức đầu tư.

+ Dự án Nhà máy nước Đạo Lý: Đã chấp thuận chủ trương nghiên cứu đầu tư.

- Tình hình đề xuất thí điểm, thực tế triển khai đầu tư xây dựng đô thị tăng trưởng xanh tại đô thị trên địa bàn tỉnh.

+ Đối với đầu tư phát triển đô thị tăng trưởng xanh, UBND thành phố Phủ Lý đã đầu tư lắp đặt, nâng cấp hệ thống điện chiếu sáng các tuyến đường trên địa bàn các phường, xã, thay thế bóng đèn cao áp Sodium cũ bằng hệ thống bóng LED tiết kiệm điện năng. Qua đó giảm đáng kể tổn thất điện năng và chi ngân sách hàng năm cho tiền điện chiếu sáng đô thị.

- Tồn tại, hạn chế:

+ Sự quan tâm của một số tổ chức, cá nhân về phát triển đô thị tăng trưởng xanh chưa thường xuyên, liên tục; việc lập Báo cáo xây dựng đô thị

tăng trưởng xanh theo hướng dẫn tại Thông tư số 01/2018/TT-BXD nhiều đơn vị chưa thực hiện. Công tác đào tạo bồi dưỡng về phát triển đô thị tăng trưởng xanh chưa được chú trọng song hành cùng với các nội dung về ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển đô thị thông minh.

- Đề xuất kiến nghị: Đề nghị Bộ Xây dựng có hình thức hỗ trợ phù hợp (về đào tạo nâng cao năng lực, kinh phí thực hiện dự án thí điểm,..) đối với các đô thị thí điểm về thực hiện đô thị tăng trưởng xanh để khuyến khích các địa phương triển khai thực hiện.

#### **4. Nội dung 4: Tình hình thực hiện phát triển đô thị thông minh**

Tỉnh đã thành lập Trung tâm điều hành thông minh tỉnh Hà Nam và giao cho Sở Thông tin và Truyền thông quản lý vận hành và khai thác, bao gồm: 09 màn hình 46 inch và hệ thống thiết bị điều khiển màn hình; 04 máy tính chuyên dụng để vận hành khai thác dữ liệu; hệ thống thiết bị mạng và các thiết bị phụ trợ khác và Hệ thống phần mềm lõi điều khiển. Hiện đã tích hợp, kết nối để thực hiện 05 hợp phần gồm: Giám sát, điều hành lĩnh vực Y tế; Giám sát, điều hành lĩnh vực Giáo dục; Giám sát, điều hành Dịch vụ công; Giám sát, điều hành gửi nhận văn bản điện tử và Giám sát, điều hành Lĩnh vực Kinh tế - Xã hội. Trung tâm điều hành thông minh tỉnh Hà Nam là nơi phân tích dữ liệu lớn, đưa ra cảnh báo, hỗ trợ ra quyết định ở các lĩnh vực đảm bảo chính xác, minh bạch.

UBND thành phố Phủ Lý đã đưa vào vận hành Trung tâm điều hành đô thị thông minh, với một số dịch vụ cơ bản ban đầu như: Phản ánh hiện trường; quản lý danh tiếng; giám sát an ninh công cộng, giám sát giao thông trên 02 tuyến đường Biên Hòa và Lê Duẩn qua hệ thống camera. Thời gian tới, thành phố sẽ nghiên cứu, tiếp tục triển khai hệ thống giám sát an toàn thông tin, nâng cấp IOC, mở rộng các tiện ích, bổ sung các tính năng của dịch vụ đô thị thông minh đã triển khai giai đoạn 1. Năm 2020, cùng với cải tạo, nâng cấp hệ thống đèn chiếu sáng thuộc dự án chỉnh trang hạ tầng kỹ thuật tuyến đường Biên Hòa; thành phố đã đưa vào vận hành thử nghiệm hệ thống điều khiển thông minh cho hệ thống đèn chiếu sáng.

- Tồn tại, hạn chế:

+ Về Đề án tổng thể: Các văn bản đã được ban hành chủ yếu là các nội dung kế hoạch triển khai ở một vài lĩnh vực cụ thể, chưa mang tính quy hoạch tổng thể, toàn diện, có chiều sâu.

+ Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và hệ thống các tiêu chuẩn, quy chuẩn có liên quan chưa đầy đủ, trong khi phát triển ĐTTM lại có phạm vi rộng, liên quan tới nhiều ngành, nhiều lĩnh vực, nhiều nội dung có tính chất liên ngành. Các địa phương, doanh nghiệp gặp nhiều lúng túng do thiếu cơ chế chính sách trong thực hiện đầu tư.

+ Lực lượng cán bộ quản lý và chuyên môn sâu, có kinh nghiệm về quy hoạch, xây dựng, quản lý ĐTTM còn hạn chế về số lượng. Năng lực phát triển hạ tầng thông minh ở các đơn vị quản lý vận hành hạ tầng kỹ thuật đô thị còn hạn chế.

+ Các dự án, đề án phát triển ĐTTM tại tỉnh mới chủ yếu tập trung vào những giải pháp công nghệ chưa đưa ra các nhóm nhiệm vụ, giải pháp để thực hiện nên thực tế triển khai cho thấy vẫn còn nhiều bất cập như thiếu các hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và hệ thống các tiêu chuẩn, quy chuẩn có liên quan trong khi phát triển ĐTTM lại có phạm vi rộng, liên quan tới nhiều ngành, lĩnh vực; thiếu cơ chế chính sách nên các cơ quan, địa phương, doanh nghiệp gặp nhiều lúng túng trong thu hút nguồn lực đầu tư phát triển ĐTTM.

+ Việc huy động sự tham gia của các thành phần kinh tế, hình thành các cơ chế chính sách hỗ trợ phát triển ĐTTM, xây dựng nền tảng cơ sở dữ liệu và tính liên thông đa ngành còn gặp khó khăn.

+ Lĩnh vực quy hoạch đô thị thông minh còn khó khăn trong công tác triển khai do hạn chế về công cụ hỗ trợ, hệ thống cơ sở dữ liệu cũng như năng lực các đơn vị tư vấn lập quy hoạch trong sử dụng công cụ hỗ trợ ra quyết định trong công tác lập quy hoạch.

- Đề xuất kiến nghị: Đề nghị Bộ Xây dựng ban hành các văn bản hướng dẫn trong việc triển khai xây dựng đô thị thông minh bền vững một cách cụ thể (đặc biệt đối với chính quyền các đô thị). Tổ chức các khóa đào tạo về phát triển đô thị thông minh cho các Sở Xây dựng, Sở Thông tin truyền thông và Ủy ban nhân dân các đô thị.

## **5. Nội dung 5: Về quản lý đầu tư phát triển đô thị**

- Tình hình lập, triển khai các khu vực phát triển đô thị.

Tình hình chấp thuận các dự án đầu tư phát triển đô thị: Trong năm 2021 tỉnh đã chấp thuận chủ trương đầu tư / chấp thuận dự án đối với 24 dự án với tổng diện tích 266,14ha. Các dự án nằm trong các khu vực phát triển đô thị mới, khu vực phát triển đô thị mở rộng,... được xác định trong Chương trình phát triển đô thị của từng đô thị.

- Tình hình triển khai các dự án đầu tư xây dựng khu đô thị thực hiện theo Nghị định 11/2013/NĐ-CP:

Thực hiện theo quy định tại Nghị định 11/2013/NĐ-CP, hiện nay trên địa bàn tỉnh một số dự án đã được phê duyệt kết quả lựa chọn nhà đầu tư nhưng chưa được chấp thuận đầu tư xây dựng hoặc chưa phê duyệt dự án đầu tư xây dựng; Lý do chưa triển khai thực hiện dự án, ngày 26/3/2021 Chính phủ ban hành Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 về quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư, theo đó tại Điều 111 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP đã bãi bỏ các quy định về chấp thuận đầu tư, điều chỉnh dự án theo Nghị định số 11/2013/NĐ-CP. Do đó các dự án này chưa rõ trình tự thủ tục thực hiện các bước tiếp theo để triển khai dự án (*thực*

*hiện thủ tục công nhận chủ đầu tư?trình tự thẩm định, phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi?...)*

- Các đề xuất, khó khăn, vướng mắc:

Việc xác định các khu vực phát triển đô thị theo quy định tại Nghị định 11/2013/NĐ-CP trong các Chương trình phát triển đô thị hay để lập hồ sơ đề xuất khu vực phát triển đô thị còn khó khăn do chưa có quy định về quy mô, đối tượng cần lập khu vực phát triển đô thị; Đối với các đô thị loại V, việc lập hồ sơ đề xuất khu vực phát triển đô thị trên cơ sở quy hoạch chung đô thị, lồng ghép cùng Chương trình phát triển đô thị tuy nhiên hướng dẫn tại Thông tư 12/2017/TT-BXD chưa cụ thể đối với loại hình này, nếu chỉ xét định mức để lập Chương trình phát triển đô thị cho đô thị loại V thì định mức khá thấp.

## **II. Kế hoạch triển khai công tác phát triển đô thị và kế hoạch thực hiện phân loại đô thị năm 2022**

### **1. Kế hoạch triển khai công tác phát triển đô thị năm 2022**

- Tiếp tục triển khai lập và phê duyệt Chương trình phát triển đô thị tỉnh Hà Nam giai đoạn 2021-2030 sau khi Quy hoạch tỉnh Hà Nam thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được phê duyệt.

- Công tác quy hoạch: Lập và phê duyệt Điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Phủ Lý đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Điều chỉnh quy hoạch chung thị trấn Bình Mỹ, thị trấn Vĩnh Trụ, các đô thị loại V trên địa bàn huyện Lý Nhân, huyện Bình Lục.

- Đôn đốc Ủy ban dân dân cấp huyện lập trình duyệt Chương trình phát triển đô thị thị xã Duy Tiên, đô thị Kim Bảng, thị trấn Tân Thanh, đô thị Thái Hà; Lập hồ sơ đề xuất các khu vực phát triển đô thị trên địa bàn thị xã Duy Tiên, thành phố Phủ Lý.

**2. Kế hoạch nâng loại đô thị, thành lập đơn vị hành chính đô thị, điều chỉnh địa giới hành chính đô thị trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022-2023:**

- Thành lập thị trấn Hòa Hậu sau khi công nhận xã Hòa Hậu đạt tiêu chí đô thị loại V.

- Lập đề án phân loại đô thị loại V đối với các đô thị mở rộng: Nhân Mỹ, Chợ Sông ; phân loại đô thị loại IV đối với Thị trấn Vĩnh Trụ.

## **III. Đề xuất, kiến nghị**

1. Đề nghị Bộ Xây dựng tiếp tục sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các cơ chế chính sách trong quản lý phát triển đô thị phù hợp với điều kiện thực tế và theo hướng đơn giản hóa các hồ sơ, trình tự thủ tục, vừa kiểm soát hiệu quả việc phát triển đô thị tràn lan, không có kế hoạch, vừa đảm bảo tạo thuận lợi cho đầu tư phát triển và phát triển bền vững:

- Đề nghị Bộ Xây dựng sớm hoàn thiện dự thảo, trình Quốc hội ban hành Luật Quản lý phát triển đô thị làm cơ sở để thống nhất cho việc quản lý đầu tư, hình thành các dự án phát triển đô thị;

- Đề nghị Bộ Xây dựng sớm trình Chính phủ sửa đổi Nghị định số 11/2013/NĐ-CP trong đó bổ sung các nội dung quy định về chính sách phát triển đô thị thông minh, đô thị tăng trưởng xanh, thích ứng với biến đổi khí hậu; sửa đổi quy định tại khoản 7 Điều 4 Nghị định 11/2013/NĐ-CP liên quan đến việc lấy ý kiến Bộ Xây dựng khi thực hiện chuyển quyền sử dụng đất đã được đầu tư hạ tầng cho người dân tự xây nhà ở theo quy hoạch chi tiết dự án được phê duyệt.

- Kiến nghị làm rõ kinh phí lập Chương trình phát triển đô thị loại V, đô thị mới lồng ghép với hồ sơ đề xuất khu vực phát triển đô thị.

2. Đề xuất đối với Chương trình phát triển đô thị quốc gia giai đoạn 2021-2030:

Trên cơ sở nghiên cứu các nội dung dự kiến sửa đổi đối với các tiêu chí phân loại đô thị quy định tại Nghị quyết 1210/2016/UBTVQH13 về phân loại đô thị, thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hà Nam lần thứ XX nhiệm kỳ 2020-2025 và Nghị quyết của Tỉnh ủy Hà Nam về xây dựng và phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Hà Nam giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030, đề xuất Bộ Xây dựng bổ sung vào Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021-2030 (*Quyết định 241/QĐ-TTg ngày 24/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ*) và Chương trình phát triển đô thị quốc gia giai đoạn 2021-2030 đối với thành phố Phủ Lý - đạt tiêu chí đô thị loại I trong giai đoạn 2025-2030.

Sở Xây dựng trân trọng báo cáo./.

**Nơi nhận:**

- Bộ Xây dựng (để b/c);
  - UBND tỉnh (để b/c);
  - Lưu: VT, PTĐT.
- CV(LHM)- 2021/155/1848

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Quang Huy**